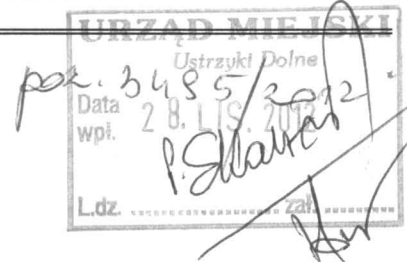




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

## Uchwała Nr VIII/7/2012 z dnia 27 listopada 2012 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ustrzyki Dolne na lata 2013-2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Ustrzyki Dolne na lata 2013-2020 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz.1113) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

### postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ustrzyki Dolne na lata 2013-2020 z **uwagą**, o której mowa w pkt 3 niniejszej uchwały.

### Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne w dniu 09 listopada 2012 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ustrzyki Dolne na lata 2013-2020 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2013 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz siedmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Załącznik Nr 2a, 2b i 2c do projektu uchwały określający przedsięwzięcia (§2 projektu uchwały) w swej treści nie zawiera wykazu przedsięwzięć.  
**Uwaga:** Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęta na lata 2012-2020 a dotycząca wykazy przedsięwzięć zawiera cztery przedsięwzięcia, których okres realizacji upływa w roku 2013. Powyższe przedsięwzięcia ujęte są w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013. W wieloletniej prognozie finansowej na lata 2013-2020 w wykazie przedsięwzięć należy zatem ująć te przedsięwzięcia. Ponadto skład orzekający wskazuje, iż przedsięwzięcia pn: „Inwestycja w dzieci najlepsza inwestycją -Wyrównywanie szans edukacyjnych” oraz „Poprawa jakości zarządzania energią poprzez wykorzystanie odnawialnych źródeł energii-budowa kolektorów słonecznych na potrzeby Zespołu Basenów Delfin w Ustrzykach Dolnych-Poprawa jakości zarządzania energią” wykazują zgodność z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok. Natomiast w przedsięwzięciach pn.”Podkarpacki System e-Administracji Publicznej-Modernizacja sieci informatycznej” oraz „Aktywizacja obszaru i Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Ustrzyki Dolne poprzez budowę kompleksu rekreacyjno-sportowego – Poprawa stanu budynków i placów” występuje niezgodność zaplanowanych na ich realizację kwot z wydatkami ujętymi na ww przedsięwzięcia w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok. W myśl natomiast dyspozycji art.231 ust.1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.
4. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów a także w zakresie dochodów i wydatków oraz długu są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2013 rok.
5. Projekt wieloletniej prognozie finansowej zawiera objaśnienia przyjętych wartości. Opis objaśnień przyjętych wartości wskazuje, iż prognozowane dochodu budżetu ustalono w oparciu o dane historyczne z lat 2009-2012 zakładając średni wzrost dochodów na poziomie około 3%. Natomiast dochody majątkowe zaplanowano opierając się na zasobach mienia komunalnego przeznaczonych do sprzedaży w poszczególnych latach.  
W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę na przepis art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, który określa strukturę wieloletniej prognozy i sposób ujęcia jej poszczególnych elementów oraz wskazuje, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Oznacza to, iż objaśnienia przyjętych wartości, w tym w zakresie dochodów budżetu

powinny odnosić się do poszczególnych lat objętych prognozą i uzasadniać ich realność. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej polega zatem na uwzględnieniu zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. W tym zakresie objaśnienia przyjętych wartości w ocenie składu orzekającego są lakoniczne.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2013-2020.
8. Z prognozy kwoty długu wynika, że w roku 2013 łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie spowoduje obciążenia budżetu gminy kwotami przekraczającymi granicę określoną w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), tj. 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego (przy uwzględnieniu postanowień wynikających z ust. 3). Natomiast łączna kwota długu gminy na koniec roku 2013 nie przekroczy 60% dochodów budżetowych w myśl art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. Spłata rat kredytów i pożyczek z odsetkami w 2013 r. wynosi ogółem 2.797.306,48 zł, co stanowi **5,37%** planowanych dochodów, a prognozowane zadłużenie na koniec 2013 stanowi kwotę 12.684.594,97 zł, co stanowi **24,39%** planowanych dochodów.
9. Projekt uchwały na rok 2013 zawiera informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosownie do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
10. W latach 2014-2020 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Maciej HADEL

